



## POWIATOWA STACJA SANITARNO-EPIDEMIOLOGICZNA W KRAKOWIE

---

Nasz znak:  
AD-281-2/17

Data:  
18 grudnia 2017 r.

Do Wykonawców

**Dotyczy:** postępowania o udzielenie zamówienia o wartości szacunkowej zamówienia nie przekraczającej wyrażonej w złotych równoważność kwoty 750 000 euro, na usługi pocztowe na rok 2018

Powiatowa Stacja Sanitarно-Epidemiologiczna w Krakowie, iż wpłynęło zapytanie dotyczące treści ogłoszenia o zamówieniu publicznym na usługi społeczne.

Zamawiający przedstawia poniżej treść zapytania wraz z odpowiedziami:

### Pytanie 1

Czy istnieje możliwość wydzielenia części rejonu Krakowa z obsługi doręczania przesyłek?

### Odpowiedź:

Zamawiający informuje, iż nie przewiduje możliwości wydzielenia części rejonu Krakowa z obsługi doręczania przesyłek w pakiecie I.

### Pytanie 2

Czy nadawca wyrazi zgodę na doręczenie przesyłek w sytuacjach losowych przez innego operatora pocztowego i czy w związku z tym poniesie koszty z tym związane?

### Odpowiedź:

Zamawiający wyraża zgodę, aby usługi objęte umową realizowane były przy pomocy podwykonawcy, który będzie podwykonawcą w rozumieniu art. 6 ust. 4 oraz art. 35 Prawa pocztowego.

### Pytanie nr 3

Zamawiający w formularzu cenowym w PAKIECIE NR II wyszczególnił przesyłki do wyceny z podziałem na rodzaj przesyłek oraz ich wagę, jednocześnie Zamawiający w Załączniku nr 2 w Formularzu ofertowym - ISTOTNE POSTANOWIENIA UMOWY w § 1 w pkt.4 określił:

„Przesyłki nadawane przez Zamawiającego będą dostarczane przez Wykonawcę adresatom: na terenie Miasta Krakowa / poza terenem Miasta Krakowa (w tym za granicę)<sup>1</sup> do każdego miejsca w kraju i za granicą. Stosowanie terminów doręczeń przesyłek krajowych i zagranicznych odbywać się będzie zgodnie z ustawą Prawo Pocztowe i Regulaminami Wykonawcy.” - /<sup>1</sup> przypis w zależności od pakietu/.

W formularzu cenowym nie ma pozycji wyszczególnionej jako przesyłki do zagranicy, czy Zamawiający potwierdza, że przesyłki wskazane w formularzu dotyczą wyłącznie przesyłek krajowych.

### Odpowiedź:

Zamawiający potwierdza, iż przesyłki wskazane w formularzu dotyczą wyłącznie przesyłek krajowych.

### Pytanie nr 4

Zamawiający w zapisach w formularzu cenowym określił minimalne i maksymalne wymiary przesyłek.

Ze względu na brak określenia przez Zamawiającego gabarytów przesyłek, co w znacznym stopniu utrudnia Wykonawcy dokonanie precyzyjnej wyceny przesyłek, w związku z powyższym czy Zamawiający dopuszcza dla celów określenia wartości

oferty wycenę przesyłek w gabarycie A o wymiarach:

- minimum - wymiary strony adresowej nie mogą być mniejsze niż 90 x 140 mm
- maksimum - żaden z wymiarów nie może przekroczyć: wysokość 20 mm, długość 325 mm, szerokość 230 mm,

a przesyłki, których wymiary będą przekraczały w/w podział i mieściły się w określonych przez Zamawiającego maksymalnych wymiarach, Zamawiający będzie nadawać zgodnie z cennikiem umieszczonym na stronie www Wykonawcy.

**Odpowiedź:**

**Zamawiający informuje, iż nie przewiduje podziału przesyłek na gabaryty.**

**Pytanie nr 5**

Zamawiający w formularzu cenowych w pkt. 3 zapisał: „Zamawiający nie przewiduje podziału przesyłek na gabaryty”.

W związku z powyższym czy Zamawiający dopuszcza dokonanie weryfikacji gabarytów (A,B) przez Wykonawcę w fazie nadawczej, w momencie przyjęcia przesyłek w placówce nadawczej Wykonawcy. Przesyłki, które zostaną zakwalifikowane do przesyłek w gabarycie B o wymiarach

- maksimum - suma długości, szerokości i wysokości (grubości) 900 mm, przy czym największy z tych wymiarów (długość) nie może przekroczyć 600 mm,
- minimum - jeśli choć jeden z wymiarów przekracza wysokość 20 mm lub długość 325 mm lub szerokość 230 mm. zostaną zataryfikowane z cennikiem Wykonawcy dostępnym na stronie www.

**Odpowiedź:**

**Zamawiający informuje, iż zgodnie z zapisem w formularzu cenowym nie przewiduje podziału przesyłek na gabaryty.**

**Pytanie nr 6**

Czy Zamawiający uzna za dopuszczalne nadawanie przesyłek Zamawiającego przez wyłonionego w przetargu Wykonawcę u innego operatora pocztowego bez zawarcia z nim stosownej umowy, o której mowa w art. 35 ust.1 Prawa pocztowego i w konsekwencji uzna za dopuszczalne świadczenie przez Wykonawcę usług w formie, w której Wykonawca w istocie jest pośrednikiem pomiędzy Zamawiającym, a innym operatorem (w tym operatorem wyznaczonym)?

W ocenie składającego zapytanie, umowa o której mowa w art. 35 Prawa pocztowego jest jedynym sposobem zapewnienia świadczenia usługi zgodnie z wymogami i potrzebami Zamawiającego, przy pełnym zachowaniu warunków konkurencyjności postępowania i jednoczesnego zapewnienia skutków, o których mowa m.in. w przepisach art. 57 § 5 pkt 2 KPA, czy art. 165 § 2 KPC, art. 17 ustawy Prawo pocztowe.

Zgodnie Art. 35. ust 1. ustawy Prawo pocztowe operator pocztowy, który zawarł z nadawcą umowę o świadczenie usługi pocztowej, może po przyjęciu przesyłki pocztowej powierzyć dalsze wykonanie usługi innemu operatorowi pocztowemu na podstawie umowy o współpracę zawieranej w formie pisemnej.

Istotna w przedmiotowej sprawie jest również regulacja ust. 2 - zgodnie, z którą w umowie o współpracę operatorzy pocztowi określają w szczególności:

- 1) zakres współpracy;
- 2) wynagrodzenie za wykonane przez operatora pocztowego czynności związane z realizacją umowy;
- 3) zakres i sposób przekazywania informacji w sprawie zabezpieczenia przesyłek pocztowych w celu zapewnienia bezpieczeństwa obrotu pocztowego oraz zatrzymania i zabezpieczenia przesyłek pocztowych w przypadkach, o których mowa w art. 36;
- 4) zasady przekazywania operatorowi pocztowemu, który zawarł z nadawcą umowę o świadczenie usługi pocztowej, przesyłek niedoręczalnych oraz przesyłek pocztowych, których dotyczy prawo zastawu;
- 5) zasady przekazywania przesyłek pocztowych zwróconych z powodu niewłaściwego doręczenia do oddawczej skrzynki pocztowej;
- 6) terminy wykonania przez operatora pocztowego czynności określonych w umowie,
- 7) zasady odpowiedzialności za naruszenie warunków umowy.

W świetle powyższych regulacji stwierdzić należy, iż umowa zawarta pomiędzy operatorami na podstawie art. 35 ustawy Prawo pocztowe może, a nawet powinna szczegółowo regulować zasady współpracy między stronami, w tym precyzyjnie określać terminy wykonania przez danego operatora pocztowego (w tym operatora wyznaczonego) czynności określonych w umowie. Zatem nic nie stoi na przeszkodzie aby w pisemnej umowie pomiędzy operatorami terminy wykonania określonych usług były zbieżne z terminami przewidzianymi w przepisach art. 57 § 5 pkt 2 KPA, czy art. 165 § 2 KPC, czy art. 17 ustawy Prawo pocztowe. Inaczej mówiąc operatorzy pocztowi mogą tak ukształtować warunki współpracy (w tym zakresie zastosowanie znajduje zasada swobody umów) aby spełniać warunek stawiany przez Zamawiającego w przedmiotowym postępowaniu, np. poprzez ustalenie iż, nadanie (w tym dalsze przekazanie przesyłki do doręczenia) musi nastąpić w terminie jej przyjęcia od nadawcy, co pozwala na zachowanie skutków przewidzianych w przytoczonych wyżej przepisach.

Zamawiający nie ogranicza możliwości korzystania przy realizacji zamówienia z podwykonawców, a taki charakter miałyby

operator pocztowy będący stroną umowy zawartej z wykonawcą na podstawie art. 35 ustawy Prawo pocztowe. Ponadto takie uregulowanie stosunków pomiędzy wykonawcą a podwykonawcami, zapewnia spełnianie innych wymogów Zamawiającego, w tym w szczególności wymóg konieczności realizacji zamówienia zgodnie z ustawą Prawo pocztowe i aktami wykonawczymi. Przyjęcie innego trybu np. świadczenie usług w charakterze pośrednika („pośłańca” przekazującego przesyłki od zamawiającego do innego operatora) powoduje, iż w świetle przepisów ustawy Prawo pocztowe Zamawiający nie jest stroną dla końcowego operatora pocztowego realizującego usługę doręczenia przesyłki, co pozbawia go faktycznej możliwości dochodzenia odszkodowań czy składania reklamacji w przypadku jej nienależytego wykonania albo choćby dochodzenia właściwego dokonywania i rozliczania tzw. zwrotów, za które (w przypadku operatora wyznaczonego) Zamawiający będzie uiszczał opłatę gotówką jako usługę świadczoną poza umową o zamówienie publiczne.

**Odpowiedź:**

**Zamawiający wyraża zgodę aby usługi objęte umową realizowane były przy pomocy podwykonawcy, który będzie podwykonawcą w rozumieniu art. 6 ust. 4 Prawa pocztowego.**

**Pytanie 7**

Nawiązując do poprzedniego pytania, czy Zamawiający uwzględnił, iż Prawo pocztowe (Rozdział 8) przewiduje odpowiedzialność operatora pocztowego za świadczoną przez niego usługę. W przypadku utraty, ubytku, uszkodzenia przesyłki bądź niewykonania lub nienależytego wykonania przedmiotu umowy Zamawiający nie będzie mógł dochodzić odszkodowania od pośrednika ponieważ pośrednik nie będzie realizował dla niego usługi pocztowej.

**Odpowiedź:**

**Zamawiający świadomy jest treści Rozdziału 8 Prawa pocztowego, a w konsekwencji tego, iż może dochodzić roszczeń z tytułu niewykonania lub nienależytego wykonania usług objętych umową od operatora pocztowego będącego jej stroną.**

**Pytanie 8**

Czy Zamawiający uzna za dopuszczalne świadczenie przez Wykonawcę usług w formie, w której Wykonawca w istocie jest pośrednikiem pomiędzy Zamawiającym a operatorem wyznaczonym? Czy w takiej sytuacji operator wyznaczony, który będzie wykonywał usługi pocztowe (nadanie i zwrot) w zakresie ww. przesyłek będzie traktowany jako podwykonawca

**Odpowiedź:**

**Zamawiający informuje, iż nie uznaje za dopuszczalne świadczenie przez Wykonawcę usług w formie, w której Wykonawca w istocie jest pośrednikiem pomiędzy Zamawiającym, a innym operatorem.**

**Pytanie 9**

Zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt. 1 Prawa pocztowego usługa doręczania przesyłek od nadawcy do adresata ma charakter usługi pocztowej. Natomiast usługa odbierania od Zamawiającego i nadawania w placówkach operatora wyznaczonego korespondencji ma inny, mieszany charakter, w skład tej usługi wchodzi bowiem świadczenie usługi reprezentacji przy zawieraniu umowy, jak również usługa płatnicza (operator uiszcza bowiem zapłatę za przesyłkę w placówce operatora wyznaczonego zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy o usługach płatniczych) oraz usługa przewozu przesyłek do placówki operatora wyznaczonego. Należy zauważyć, iż nawet jeśli wykonawca wskazuje, iż sam ponosi koszty nadania przesyłki u operatora wyznaczonego, to ze względu na zastosowaną konstrukcję prawną, w której wykonawca zawiera w imieniu nadawcy umowę o świadczenie usług pocztowych w placówce operatora wyznaczonego, płatność ta dokonywana jest w imieniu nadawcy, a nie wykonawcy, tym samym niewątpliwie elementem takiej usługi jest świadczenie usługi płatniczej.

Czy Zamawiający w ramach zamówienia dopuszcza świadczenie usługi reprezentacji i usługi płatniczej w ww. rozumieniu?

**Odpowiedź:**

**Zamawiający informuje, iż w ramach zamówienia dopuszcza świadczenie usługi reprezentacji i usługi płatniczej w rozumieniu wskazanym w pytaniu.**

**Pytanie 10**

Zamawiający określa, że będzie na przesyłkach, w sposób czytelny i trwały umieszczał informacje jednoznacznie identyfikujące adresata i nadawcę, określając jednocześnie rodzaj przesyłki oznaczenie potwierdzające wniesienie opłaty za usługę w postaci napisu, nadruku lub odcisku pieczęci „Opłata pobrana...” w miejscu przeznaczonym na znak opłaty pocztowej. Czy Zamawiający dopuszcza sytuację, w której z oznaczenia nie będzie wynikać jednoznacznie nazwa Wykonawcy, który świadczy usługę na rzecz Zamawiającego?

Jeśli nie, to czy Zamawiający godzi się na dodanie zdania precyzującego do powyższego zapisu o treści:

„Z oznaczenia potwierdzającego wniesienie opłaty musi jednoznacznie wynikać nazwa Wykonawcy, z którym Zamawiający

zawarł umowę w tym postępowaniu.”?

**Odpowiedź:**

**Zamawiający informuje, iż w załączniku nr 2 do „Ogłoszenia o zamówieniu” w § 2 ust. 1 Warunki realizacji umowy po zdaniu pierwszym, w zdaniu drugim, istnieje zapis o treści: „Z oznaczenia potwierdzającego wniesienie opłaty musi jednoznacznie wynikać nazwa Wykonawcy, z którym Zamawiający zawarł umowę w tym postępowaniu.”**

**Pytanie 11**

Czy wykonawca słusznie interpretuje, że wyłącznie dane Zamawiającego będą umieszczane na przesyłce w miejscu nadawcy. Tym samym Zamawiający nie dopuszcza umieszczania danych innego podmiotu w miejscu nadawcy zarówno nad jak i pod danymi zamawiającego.

**Odpowiedź:**

**Zamawiający informuje, iż jako nadawcy przesyłek wskazani będą: Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Krakowie lub Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Krakowie (jako organ Państwowej Inspekcji Sanitarnej, kierujący podległą mu Powiatową Stacją Sanitarno-Epidemiologiczną w Krakowie).**

*wyk. Maria Lisak tel. (12) 430-70-46 w. 120*

Do wiadomości:

- 1) potencjalni oferenci (strona BIP Zamawiającego)